



30.03.2023 № 25

Прокурору Иркутской области  
Государственному советнику юстиции  
II класса  
Ханько А. В.

От: Фонда общественного контроля  
«В поле зрения»  
Адрес: 664035 г. Иркутск, ул. Ангарская, 16

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Вынуждены обратиться в связи с наличием обстоятельств, свидетельствующих о наличии существенных нарушений в сфере охраны объектов культурного наследия федерального значения в городе Иркутске.

Фонд общественного контроля «В поле зрения» является некоммерческой организацией, созданной в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки по сохранению памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты.

В рамках сопровождения гражданского проекта по поиску памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты, по привлечению жителей Иркутской области к изменению облика своих городов и появлению новых функциональных пространств, по общественному контролю за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления по сохранению памятников архитектуры, находящихся под угрозой утраты, общественными инспекторами ФОК «В поле зрения» проводится общественный мониторинг.

В том числе предметом общественного мониторинга является одно из зданий, являющееся объектом культурного наследия федерального значения: «Здание Русско-Азиатского банка», 1910г., арх. Коляновский В. И. (далее «Здание»), расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38 лит. А.

Здание является объектом культурного наследия федерального значения на основании Указа Президента Российской Федерации № 176 от 20.02.1995г., регистрационный номер: 205 в «Списке памятников истории и культуры г. Иркутска, подлежащих государственной охране – 2000г.».

Данное здание находится в крайне неудовлетворительном техническом состоянии.

Собственником данного здания является Иркутская область (объект находится в казне Иркутской области).

Пользователем Здания является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутская городская поликлиника № 2» (объект закреплен на праве оперативного управления).

Частью 3 статьи 44 Конституции Российской Федерации установлена обязанность каждого (как граждан, так и органов власти и их должностных лиц) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), содержание государственной охраны объектов культурного наследия определено как система правовых, организационных, финансовых и иных мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение причинения им вреда, а также контроль за их сохранением и использованием.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 73-ФЗ гражданам Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений. Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 15.07.2010 № 931-0-0, п. 4.1, отметил, что сохранение объектов культурного наследия... представляющих собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являющихся неотъемлемой частью всемирного культурного наследия, затрагивает права каждого гражданина Российской Федерации, вне зависимости от места его жительства.

Таким образом, система правовых и организационных мер, направленных на предотвращение причинения вреда объектам культурного наследия, обеспечение сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде обеспечивает, гарантирует соблюдение прав граждан на благоприятную окружающую среду, благоприятные условия жизнедеятельности, права на участие в культурной жизни, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, права на сохранность объектов культурного наследия в их исторической среде.

Любое нарушение этой системы мер (в частности, бездействие государственных органов, непринятие мер по государственному контролю в области государственной охраны объектов культурного наследия) означает нарушение указанных в исковом заявлении субъективных прав граждан.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 73-ФЗ к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Статьей 33 указанного Федерального закона определено, что объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Статьей 48 того же Федерального закона (п. 11-12) установлено, что лицо, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия, переданы во владение или в пользование на основании договора, обязано выполнять требования в отношении таких объектов, установленные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 настоящего Федерального закона. Распределение обязанностей по выполнению

требований, предусмотренных статьей 47.2 настоящего Федерального закона, между сторонами договора устанавливается указанным договором, если иное не предусмотрено статьей 47.6 настоящего Федерального закона.

При передаче третьим лицам прав владения и (или) пользования объектом культурного наследия, включенным в реестр, выявленным объектом культурного наследия, в том числе находящимися в государственной или муниципальной собственности, **собственник или иной законный владелец объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, не освобождается от ответственности** за выполнение установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом требований в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

Согласно положениям статьи 47.6. Федерального закона № 73-ФЗ, в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия устанавливаются требования к сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьей 47.2 Федерального закона 73-ФЗ; к содержанию и использованию объекта культурного наследия в случае угрозы ухудшения его состояния в соответствии с пунктом 4 статьи 47.3 Федерального закона.

В силу требований п. 11 ст. статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, охранное обязательство подлежит исполнению независимо от того, в собственности, ведении или в управлении скольких лиц находится объект охраны.

Охранное обязательство подлежит выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора.

Статья 47.6. Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ, регулирующая форму, состав, требования к охранному обязательству собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, была введена Федеральным законом от 22.10.2014 N 315-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласно п. 1 статьи 18 Федерального закона от 22.10.2014 N 315-ФЗ, данный закон вступил в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Форма охранного обязательства, порядок его подготовки и утверждения, порядок подтверждения лицом, указанным в пункте 11 статьи 47.6, выполнения содержащихся в нем требований, были установлены в силу п. 9 Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ, приказом Минкультуры России от 01.07.2015 N 1887 "О реализации отдельных положений статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)" (Зарегистрирован в Минюсте России 11.08.2015 N 38471).

До оформления в порядке ст. 47.6 охранного обязательства на объект, включенный в единый госреестр объектов культурного наследия, применяются действовавшие на 22.01.2015 охранно-арендные, охранные договоры или охранные обязательства (пункт 5 Федерального закона от 22.10.2014 N 315-ФЗ).

На указанный объект культурного наследия федерального значения: «Здание Русско-Азиатского банка» пользователь ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 2» выдало **31 октября 2014** года охранное обязательство, регистрационный № 359/2014, которое оформлено по устаревшей форме и не соответствует требованиям статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ.

Охранное обязательство утверждено Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области.

Согласно пункту 10 ст. 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, акт соответствующего органа охраны объектов культурного наследия, определенного пунктом 7 настоящей статьи, с утвержденным им охранным обязательством подлежит размещению на сайте соответствующего органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и приобщается федеральным органом охраны объектов культурного наследия к учетному делу соответствующего объекта культурного наследия.

До настоящего времени охранное обязательство, соответствующее требованиям 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ в отношении объекта культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», Службой не подготовлено и не утверждено.

Несмотря на то, что до момента утверждения нового охранного обязательства действует ранее выданное охранное обязательство, не утверждение госорганом нового охранного обязательства влечет риск утраты и повреждения объекта культурного наследия, поскольку в старом охранным обязательстве отсутствуют необходимые требования к сохранению объекта культурного наследия, такие как проведение ремонта, реставрации объекта культурного наследия, состав (перечень) и сроки (периодичность) работ по сохранению объекта культурного наследия (раздел 2 утвержденной формы охранного обязательства).

Таким образом, Служба с момента введения в действие статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ и утверждения формы охранного обязательства, с 2015 года, то есть на протяжении 8 лет осуществляет незаконное бездействие, выразившееся в неподготовке охранного обязательства установленного образца на объект культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка».

В результате какие-либо мероприятия по ремонту и реставрации здания не производятся, объект продолжает разрушаться.

02 октября 2017 года было произведено обследование здания «Русско-Азиатского банка», по результатам которого составлен акт осмотра технического состояния элементов фасада здания. Согласно акту *выявлены деструктивные, аварийные разрушения строительных материалов на фасадах (с реальной угрозой обрушения частей)*.

Однако единственное, что было сделано – проведены противоаварийные мероприятия, а именно установлены деревянные подпорки у фасада здания с целью предотвращения обрушения элементов фасада на головы людей.

Как следует из письма Министерства здравоохранения Иркутской области № 02-54-13618/19 от 03.07.2019г. Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области по результатам проверки было выдано предписание № 01-01-30-08/19 от 29 марта 2019г., согласно которому пользователь должен был выполнить ремонт фасада здания в срок до **1 ноября 2022г.**

Данный срок нарушен. Ремонт фасада здания не выполнен.

То есть на протяжении 4 лет, с даты выдачи предписания 29 марта 2019 года, не произведено каких-либо реальных действий по ремонту фасада объекта культурного наследия федерального значения.

Полагаем, что государственные органы незаконно бездействуют и не принимают каких-либо мер по сохранению указанного объекта культурного наследия федерального значения на основании следующего.

административной ответственности, предъявлению исков в суд о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия.

Таким образом, Служба обладает полномочиями по охране объектов культурного наследия и надзору за такой охраной, в том числе имеет законные полномочия реагировать на бездействие собственника и пользователя по отношению объекту культурного наследия.

Вместе с тем, несмотря на нарушение собственного предписания № 01-01-30-08/19 от 29 марта 2019г., никаких действий, направленных на сохранение объекта культурного наследия со стороны Службы предпринято не было. Планирование и проведение реставрационно-восстановительных работ, капитального ремонта объекта культурного наследия не обеспечено.

В письме № 02-76-8355/22 от 14.12.2022г. Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области сообщает, что **на 2024 год** лишь предусмотрено включение объекта культурного наследия федерального значения: «Здание Русско-Азиатского банка», 1910г., расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38 лит. А. в перечень объектов культурного наследия, требующих работ по сохранению, **на проведение проектных и изыскательских работ.**

Что свидетельствует о том, что проведение реальных работ по ремонту фасада здания, в соответствии с предписанием от 29.03.2019г., в ближайшие годы и не планируется.

Таким образом, пользователь ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 2» обязательные требования и предписание по сохранению объекта культурного наследия не исполняет, Министерство имущественных отношений Иркутской области, в нарушение указанных норм Федерального закона № 73-ФЗ и Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, самоустранилось от исполнения обязательств собственника по сохранению объекта культурного наследия, свою функцию по контролю за сохранностью, ремонту и восстановлению объекта, не выполняет, а в свою очередь Служба свою функцию по контролю и государственному надзору за сохранностью объекта, также не выполняет, право на предъявление соответствующих исков в суд о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, предусмотренное пп. 6 п. 6 ст. 11 Федерального закона № 73-ФЗ Службой не реализовано, в связи с чем объект культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка», находится под угрозой утраты.

Полагаю, что имеются основания для привлечения к ответственности должностных лиц, ответственных за нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия.

На основании вышеизложенного, прошу провести проверку и, при наличии законных оснований, принять соответствующие меры прокурорского реагирования.

Приложение:

1. копия охранного обязательства № 359/2014 от 31.10.2014г.;
2. письмо Министерства здравоохранения ИО от 03.07.19 № 02-54-13618/19;
3. письмо ФОК «В поле зрения» № 154 от 30.11.2020г.;
4. письмо Министерства здравоохранения ИО от 09.12.2020 № 02-54-30018/20;
5. письмо ФОК «В поле зрения» № 37 от 31.05.2022г.;
6. письмо Министерства здравоохранения ИО от 22.06.2022 № 02-54-15410/22;

7. письмо ФОК «В поле зрения» № 67 от 15.11.2022г.;
8. письмо Службы по охране объектов культурного наследия ИО от 14.12.2022 № 02-76-8355/22.

Директор  
ФОК «В поле зрения»



Черненко М.А.